



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЗАТО г. СЕВЕРСК

ул. Калинина, 29, ЗАТО г. Северск,
Томская область, Россия, 636000



470566*655317

Директору МБОУ «СОШ № 89»

Моничу А.Е.

ул. Строителей, д. 38, г. Северск,
Томская область, 636000

25.04.2025 № 044-2025/Прп154-25-
40650007

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
экстремизму и терроризму,
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
муниципальных нужд

В прокуратуре города на основании поручения прокуратуры области проведена проверка исполнения должностными лицами Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 89» (далее – МБОУ «СОШ № 89») требований законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане, их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу абзаца 6 подпункта 6 пункта 36 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 28.12.2024 № 1124 (далее – Стратегия), основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики является повышение уровня осведомленности руководителей и педагогических работников образовательных организаций в сфере противодействия экстремизму.

Согласно положениям подпунктов «б», «д» пункта 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются, в том числе: обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания

АА № 078010

Прокуратура ЗАТО г. Северск Томской области
№ 022-2025/Прп154-25-20690007

15.05.25

213

людей; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Пунктом 7 части 1 статьи 2 Федерального закона № 35-ФЗ определено, что одним из ключевых принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

На территории России в отношении объектов образования действуют Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования).

В соответствии с положениями части 7 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) план-график формируется муниципальным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности.

В свою очередь, согласно пункту 13 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Управление образования Администрации ЗАТО Северск осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом начальника Управления образования Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2019 № 635, план финансово-хозяйственной деятельности утверждается учреждением до начала очередного финансового года.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик (за исключением заказчика, включенного в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона) обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В силу части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе информация об исполнении контракта.

Результаты прокурорской проверки свидетельствуют о том, что сотрудниками МБОУ «СОШ № 89» не соблюдаются вышеуказанные требования федерального законодательства.

Так, в нарушение требований законодательства о противодействии терроризму:

- должностными лицами, имеющими доступ к информации ограниченного распространения (Монич А.Е., Беляева О.В., М.Л. Лашкевич) подготовка по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории) не пройдена (подпункт «г» пункта 22 Требований);

- имеющийся в указанной школе в специально отведенном месте стенд с информацией не содержит номеров телефонов территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (подпункт «л» пункта 24 Требований);

- на территории данной школы не надлежащим образом обеспечена организация пропускного и внутриобъектового режимов (подпункт «в» пункта 20, подпункт «в» пункта 24 Требований).

Так, согласно договору на оказание услуг по физической охране объектов МБОУ «СОШ № 89», заключенному с ООО «ЧОП «Скала»» сроком до 26.05.2025, период нахождения частного охранника на посту по адресу: ул. Строителей, д. 38, г. Северск, Томская область (далее – Объект), определен с 08 час. 00 мин. до 15 час. 00 мин. (с понедельника по пятницу). При этом в школе проводятся дополнительные занятия для учащихся, в том числе после 15 час. 00 мин. В связи с этим охрана жизни и здоровья обучающихся, а также недопущение несанкционированного проникновения или проноса запрещенных предметов (веществ) на территорию Объекта в период проведения дополнительных занятий осуществляется силами, только одного вахтера, что не отвечает требованиям антитеррористической защищенности объектов образования.

При осмотре журнала регистрации посетителей Объекта выявлено, что соответствующие графы в журнале (к кому из работников лицея прибыл) сотрудниками школы систематически не заполняются. Например, 18.04.2025 в здание Объекта получили доступ 2 граждан, при этом графы к кому именно из работников МБОУ «СОШ № 89» прибыли указанные лица, не заполнены.

Кроме того, при изучении журнала регистрации автотранспорта Объекта установлено, что 16.04.2025 и 17.04.2025 на территорию образовательного учреждения были допущены транспортные средства (№№ 62 и 63),

отсутствующие в списках, утвержденных (согласованных) директором МБОУ «СОШ № 89».

- в ходе осмотра 23.04.2025 защитного ограждения МБОУ «СОШ № 89», установленного по периметру Объекта, выявлены участки ограждения (со стороны жилого дома № 36 по адресу: ул. Строителей, и жилого дома № 23 по ул. Свердлова, г. Северск, Томская область), не обеспечивающие воспрепятствование неправомерному проникновению на территорию Объекта (подпункт «а» пункта 17, подпункт «г» пункта 18 Требований).

В нарушение подпункта «з» пункта 18, подпункта «з» пункта 19 Требований, абзаца 6 подпункта 6 пункта 35 Стратегии в МБОУ «СОШ № 89» должностное лицо, организующее индивидуальную работу с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности, не определено, мероприятия в данной сфере в плане работы МБОУ «СОШ № 89» по антитеррористической защищенности на 2024 – 2025 учебный год, отсутствуют.

Вопреки требованиям законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год размещен лишь 11.04.2025, последний день для размещения 31.03.2025 (часть 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в ЕИС не размещена подлежащая опубликованию информация об исполнении обязательств по 16 контрактам, в том числе № 70081031000960 реестровый № 3702401583423000001; № ТВ-307-11.2-02/2625-Д реестровый № 3702401583422000001; № 08/89 реестровый № 3702401583422000002 (пункт 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

- в контракте от 02.09.2024 № 0165300009024000435 на оказание МБОУ «СОШ № 89» охранных услуг отсутствует положение о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- план-график закупок МБОУ «СОШ № 89» утвержден лишь 04.02.2025, срок нарушен на 12 дней (часть 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ).

Несоблюдение требований законодательства о противодействии терроризму и экстремизму, законодательства о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд посягает на эффективность и результативность осуществления закупок, обеспечение гласности, прозрачности их проведения, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, а также влечет нарушение прав учащихся и работников МБОУ «СОШ № 89», иных лиц, находящихся на территории объекта (в его зданиях), на обеспечение безопасности, что ставит под угрозу здоровье и жизнь неопределенного круга лиц, создает возможность свободного проникновения на территорию учреждения террористов, а также не обеспечивает надлежащую реализацию принципа приоритета мер предупреждения терроризма и экстремизма.

Причиной нарушения закона явилось незнание требований законодательства в указанных сферах работниками МБОУ «СОШ № 89». Условием, способствующим нарушению, является отсутствие должного контроля за организацией работы со стороны руководства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора ЗАТО г. Северск. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру ЗАТО г. Северск в письменной форме заблаговременно.

2. В течение месяца принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих, недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокурора ЗАТО г. Северск в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением подтверждающих документов.

Прокурор ЗАТО г. Северск
старший советник юстиции

Д.А. Киселев