



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЗАТО Г. СЕВЕРСК

ул. Калинина, 29, ЗАТО г. Северск,
Томская область, Россия, 636000

28.08.2019 № 46966-2019

Директору Муниципального бюджетного
образовательного учреждения «Средняя
общеобразовательная школа № 89»

Мининой Е.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства о противодействии
терроризму

Прокуратурой ЗАТО г. Северск во исполнение задания Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведена проверка исполнения законодательства в сфере образования, в том числе вопросам организации физической защищенности обучающихся, исполнения требований законодательства об антитеррористической защищенности образовательной организации.

Установлено, что Муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 89» (далее – образовательная организация) не в полной мере исполняются требования законодательства о противодействии терроризму.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон) правовую основу противодействию терроризму составляет Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Согласно Закона противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма.

Согласно подпункта «а» пункта 4 статьи 3 Закона противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

АА № 056749

Получено 29.09.19
секр. Р.Т. Мещеряков 528
Т.Н.

Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании (пункт 3.1 статьи 3 Закона).

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. При этом в силу части 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Закона Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования) установлены требования к антитеррористической защищенности образовательных учреждений.

Согласно подпункта «а» пункта 17 Требования антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в частности, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

Подпунктами «а», «б», «в», «ж» пункта 18 Требований установлено, что воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления; организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта; осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Согласно пункта 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории).

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности должен быть обеспечен пропускной и внутриобъектовый режим и осуществление контроля за их функционированием (подпункт «в» пункта 22 Требований).

Вопреки указанным правовым положениям Требований образовательной организацией система надлежащего пропускного режима не обеспечена. Так, подрядные организации имеют доступ ко всем главным энергетическим узлам здания (тепловой узел, щитовая, водопровод).

Вместе с тем списки должностных лиц, допущенных в образовательную организацию для обеспечения содержания здания, проведения ремонтных работ в установленном порядке не согласовываются, механизм допуска данных лиц в образовательную организацию отсутствует, система подтверждения полномочий должностных лиц, обслуживающих образовательную организацию отсутствует. Кроме того, пронос данными лицами свертков, техники, сумок, оборудования никаким образом не контролируется, места выполнения работ после окончания работ никем не проверяются. Кроме того, заключенные договора на выполнение работ и оказание услуг вообще никаким образом не регулируют вопрос допуска в образовательную организацию лиц, имеющих судимость за совершение преступлений. Надлежащее ведение журналов о пропускном режиме в здание образовательной организации не обеспечено, журнал ведется небрежно, необходимые сведения вносятся не в полном объеме.

Ненадлежащее исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности образовательной организации, может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних обучающихся образовательной организации, нарушает их права и законные интересы.

Выявленные нарушения требований федерального законодательства стали возможными в результате ненадлежащего осуществления ответственными за антитеррористическую защищенность учреждения должностными лицами своих обязанностей и обусловлены отсутствием должного контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководства образовательной организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

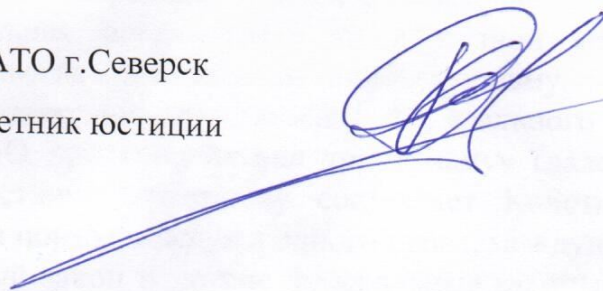
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора ЗАТО г. Северск. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру ЗАТО г. Северск в письменной форме.

2. В течение месяца принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии терроризму, причин и условий им способствующих, и недопущению впредь подобных нарушений закона.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокурора ЗАТО г. Северск в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением подтверждающих документов.

Прокурор ЗАТО г.Северск
старший советник юстиции



А.Ю. Екименко